



Regione Lombardia

DECRETO N. 5743

Del 08/07/2015

Identificativo Atto n. 126

DIREZIONE GENERALE TERRITORIO, URBANISTICA E DIFESA DEL SUOLO

Oggetto

VALUTAZIONE AMBIENTALE (VAS) DELLA PROPOSTA DI ATTO INTEGRATIVO (DGR IX/1468 DEL 30/03/2011) DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA "PER LA QUALIFICAZIONE E LO SVILUPPO DEL SISTEMA FIERISTICO LOMBARDO ATTRAVERSO LA REALIZZAZIONE DEL POLO ESTERNO DELLA FIERA NELLA LOCALIZZAZIONE DI PERO-RHO E ATTRAVERSO LA RIQUALIFICAZIONE DEL POLO URBANO" (DPGR 58521/1994 E SUCCESSIVE INTEGRAZIONI E MODIFICHE) AL FINE DI COORDINARE LE PREVISIONI CON L'ACCORDO DI PROGRAMMA PROMOSSO DAL SINDACO DEL COMUNE DI MILANO IL 17 OTTOBRE 2008, "PER CONSENTIRE LA REALIZZAZIONE DELL'EXPO 2015 E LA RIQUALIFICAZIONE DELL'AREA SECESSIVAMENTE ALLO SVOLGIMENTO DELL'EVENTO (DGR 8211/2008) – FORMULAZIONE DEL PARERE MOTIVATO

L'atto si compone di _____ pagine

di cui _____ pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

IL DIRIGENTE DELL' UNITA' ORGANIZZATIVA

STRUMENTI PER IL GOVERNO DEL TERRITORIO

VISTI:

- la direttiva 2001/42/CE, del Parlamento Europeo e del Consiglio, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- la direttiva 92/43/CEE del Consiglio relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche;
- la direttiva 2003/4/CE del Parlamento europeo e del Consiglio sull'accesso del pubblico all'informazione ambientale;
- la direttiva 2003/35/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 maggio 2003 che prevede la partecipazione del pubblico nell'elaborazione di taluni piani e programmi in materia ambientale e modifica direttive del Consiglio 85/337/CEE e 96/61/CE relativamente alla partecipazione del pubblico e all'accesso alla giustizia;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 recante "Norme in materia ambientale", e s.m.i.;
- deliberazione del Consiglio regionale 13 marzo 2007, n. VIII/351 "Indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi";
- la deliberazione di Giunta regionale 10 novembre 2010, n. 9/761 - "determinazione della procedura di Valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al d.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle dd.g.r. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971";
- la deliberazione di Giunta regionale 26 novembre 2008, n. 8/8515 - "Modalità per l'attuazione della Rete Ecologica Regionale in raccordo con la programmazione territoriale" e s.m.i.;
- la deliberazione di Giunta regionale 8 agosto 2003, n. 7/14106 "Elenco dei proposti siti di importanza comunitaria ai sensi della direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza" e s.m.i.;
- l'articolo 4, della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio", che introduce la valutazione ambientale dei piani (VAS) dando attuazione alla Direttiva 2001/42/CE;
- il d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare l'art. 34, recante la disciplina



Regione Lombardia

generale in materia di Accordi di Programma finalizzati alla definizione ed attuazione di opere, interventi, programmi d'intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di Comuni, Province e Regioni, di amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici;

- l'articolo 6 della legge regionale 14 marzo 2003, n. 2, recante la disciplina relativa alla procedura di approvazione di Accordi di Programma;

PREMESSO CHE:

- la Giunta regionale con proprio atto in data 27 dicembre 2007, atto n. 8/6420, ha approvato le disposizioni contenute nel "Modello metodologico, procedurale ed organizzativo della Valutazione Ambientale di piani e programmi (VAS) Accordo di Programma promosso dalla Regione – (Allegato 11)", recante "Determinazioni della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi – VAS", come modificato dalla successiva deliberazione della Giunta regionale n. 9/761 del 10 novembre 2010;
- con deliberazione n. IX/1468 del 30/03/2011 la Giunta Regionale ha promosso l'Atto Integrativo dell'Accordo di Programma "Per la qualificazione e lo sviluppo del sistema fieristico lombardo attraverso la realizzazione del Polo esterno della Fiera nella localizzazione di Pero-Rho e attraverso la riqualificazione del Polo urbano" (dpgr n. 58521/1994 e successive integrazioni e modifiche) al fine di coordinare le previsioni con l'A.d.P promosso dal sindaco del Comune di Milano in data 17 ottobre 2008, "per consentire la realizzazione dell'EXPO 2015 e la riqualificazione dell'area successivamente allo svolgimento dell'evento (dgr n. 8211/2008)", ha contestualmente avviato il procedimento di valutazione ambientale – VAS e individuato, quale Autorità Procedente, la Direzione Centrale Programmazione Integrata e quale Autorità Competente, la Direzione Generale Territorio ed Urbanistica d'intesa con la Direzione Generale Ambiente, Energia e Reti;
- con decreto n. 5752 del 22 giugno 2011, l'Autorità procedente ha provveduto ad individuare, in ottemperanza al combinato disposto del par. 6.3, Allegato 11 della d.G.R. 761/2010 e del punto 6 della d.G.R. n. IX/1468 del 30/03/2011, i soggetti competenti in materia ambientale, gli enti territorialmente interessati ed altri soggetti interessati;
- con deliberazione di G.R n. X/3391 del 10/04/2015 è stata individuata quale autorità Procedente, in sostituzione della precedente, la Direzione Generale Casa, Housing sociale, Expo 2015 e Internazionalizzazione delle imprese – Struttura "Progetti Strategici, Expo 2015 e Sviluppo del post-Expo", mantenendo salvi gli effetti di tutti gli atti posti in essere sino al 10/04/2015 dalla Direzione Centrale



Regione Lombardia

Programmazione Integrata in qualità di Autorità Procedente ai fini dell'espletamento della procedura VAS,

PRESO ATTO CHE:

- il Documento di scoping è stato pubblicato sul sito web SIVAS (www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas), sul sito web dei comuni di Milano e Rho e reso disponibile per la consultazione presso gli uffici dell'Autorità procedente dal giorno 9 luglio 2013 al 24 settembre 2013 per la presentazione di osservazioni;
- in data 24 luglio 2013 si è tenuta la prima Conferenza di Valutazione;
- a seguito della messa a disposizione del Documento di scoping sono pervenuti pareri e contributi da parte dei seguenti soggetti:
 1. Provincia di Milano, Settore Parco Agricolo Sud Milano - prot. Parco n. 0231952 del 23/9/2013;
 2. Comune di Milano, Settore Politiche Ambientali, Servizio Tutela Acque e Territorio - prot. Comune n. 609224/2013 del 24/09/2013;
 3. ARPA Lombardia - prot. Regione A1.2013.0072517 del 27/09/2013;
 4. ASL Milano 1 - prot. Regione A1.2013.0063907 del 19/08/2013;
 5. Regione Lombardia, DG Agricoltura - prot. Regione Z1.2013.0015284 del 24/09/2013;
 6. ASL Milano - prot. Regione A1.2013.0071132 del 24/09/2013.
- le proposte di variante urbanistica al PGT di Milano e al PGT di Rho, il rapporto ambientale, la sintesi non tecnica e l'ulteriore documentazione a corredo, così come definiti a seguito della fase di scoping, sono stati messi a disposizione sul sito web SIVAS (www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas) e resi disponibili per la consultazione presso gli uffici dell'Autorità Procedente e dei comuni di Milano e Rho, dal 21 gennaio 2015 al 22 marzo 2015;
- a seguito della pubblicizzazione dei documenti sopraindicati, sono pervenuti n. 9 contributi e osservazioni da parte dei seguenti soggetti:

Soggetti competenti in materia ambientale ed enti territorialmente interessati

1. ASL Milano 1 - prot. A1 2015/0016382 del 20/02/2015;
2. ATO Provincia di Milano - prot. U1 2015/0002441 del 16/03/2015;



Regione Lombardia

3. Comune di Milano, Servizio Pianificazione Generale - prot. U1 2015/0003060 del 09/04/2015;

4. ARPA Lombardia - prot. U1.2015.0004483 del 7/05/2015

Pubblico e settori del pubblico interessati

5. Nordica Immobiliare e Nastritalia - prot. Z1.2015.0002941 del 23/03/2015 e T1.2015.0015214 del 24/03/2015;

6. CAP Holding spa - prot. A1 2015/25973 del 23/03/2015;

7. Consorzio di Bonifica Est Ticino Villoresi - prot. U1 2015 4193 del 30/04/2015;

8. Rete Ferroviaria Italiana - prot. U1 2015 0005546 del 18/05/2015

9. Autostrade per l'Italia - prot. U1.2015.0004350 del 06/05/2015

- le suddette osservazioni sono state valutate e sono state oggetto di controdeduzioni formulate dall'autorità procedente in collaborazione con l'autorità competente per la VAS, allegate al presente parere motivato (Allegato 2) – “Esame delle osservazioni e controdeduzioni”;

ESAMINATI i contenuti della proposta di variante urbanistica e le analisi ambientali effettuate nel rapporto ambientale e relativi allegati, che costituiscono la documentazione sulla base della quale si è svolta la procedura di valutazione ambientale VAS;

VISTI i verbali delle conferenze di valutazione, pubblicati sul sito web SIVAS (www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas);

CONSIDERATI gli esiti istruttori riportati nell'Allegato “Relazione istruttoria del percorso di VAS della proposta di Atto Integrativo dell'Accordo di Programma Fiera promosso con d.G.R n. IX/1468 del 30 marzo 2011”, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente decreto, in cui sono evidenziati gli elementi di analisi e di valutazione ambientale sulla base dei quali si forniscono indicazioni e prescrizioni per la sostenibilità degli interventi, che dovranno essere espressamente recepite nei successivi atti di approvazione;

ESAMINATI tutti i pareri, osservazioni e contributi pervenuti a seguito della messa a disposizione delle proposte di variante urbanistica, del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica, di cui all'Allegato 2 – “Esame delle osservazioni e controdeduzioni”;

DATO ATTO:



Regione Lombardia

- che il presente provvedimento rientra tra le attività e gli adempimenti per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) dei Piani e Programmi di interesse regionale attribuiti alla Struttura Fondamenti, Strategie per il Governo del Territorio e VAS della Direzione Generale Territorio, Urbanistica e Difesa del suolo nel Provvedimento organizzativo 2013 con la Delibera di Giunta Regionale del 29 aprile 2013, n. 87 e con il decreto del Segretario Generale n. 7110 del 25 luglio 2013;
- il parere motivato viene formulato dall'autorità competente per la VAS in collaborazione con l'autorità procedente, costituita dalla Direzione Generale Casa, Housing sociale, Expo 2015 e Internazionalizzazione delle imprese – Struttura “Progetti Strategici, Expo 2015 e Sviluppo del post-Expo”, ai sensi dell'art.4 c.3 quater lett. c) della legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 “Legge per il governo del territorio”;

Per tutto quanto esposto

DECRETA

1. di esprimere, ai sensi dell'art.15 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i., ai sensi della d.C.R. 13 marzo 2007, n. VIII/351 e d.G.R. n. VIII/6420 e s.m.i, parere motivato positivo circa la compatibilità ambientale della proposta di Atto Integrativo dell'Accordo di Programma “Per la qualificazione e lo sviluppo del sistema fieristico lombardo attraverso la realizzazione del Polo esterno della Fiera nella localizzazione di Pero-Rho e attraverso la riqualificazione del Polo urbano” (dpgr n. 58521/1994 e successive integrazioni e modifiche) al fine di coordinare le previsioni con l'A.d.P promosso dal sindaco del Comune di Milano in data 17 ottobre 2008, “per consentire la realizzazione dell'EXPO 2015 e la riqualificazione dell'area successivamente allo svolgimento dell'evento (dgr n. 8211/2008)” promosso con d.G.R. n. IX/1468 del 30 marzo 2011, a condizione che si ottemperi alle indicazioni e prescrizioni riportate di seguito:

Punti di attenzione

- si consiglia di studiare con attenzione durante i successivi livelli di progettazione (preliminare, definitiva ed esecutiva): la compattezza dello schema, una viabilità di comparto, di accesso e deflusso ai parcheggi che garantisca fluidità al traffico, idonei collegamenti pedonali, un congruo livello di tariffazione dei parcheggi tale da massimizzarne l'uso e nel contempo assicurarne un'adeguata gestione.
- nel perfezionamento degli atti di variante urbanistica e nei successivi livelli di progettazione sarà opportuno verificare il rispetto delle fasce di tutela della linea



Regione Lombardia

ferroviaria e degli adempimenti ad essa connessi, anche in relazione ai limiti stabiliti per l'inquinamento da rumore.

Si confermano le azioni correttive e migliorative suggerite dal Rapporto Ambientale:

- garantire un adeguato inserimento paesaggistico delle strutture, per contribuire alla riqualificazione delle frange urbane;
- prevedere l'inserimento di elementi vegetazionali;
- limitare l'impermeabilizzazione del suolo;
- prevedere l'utilizzo di fonti energetiche rinnovabili;
- prevedere la presenza barriere fonoassorbenti e/o elementi che riducano l'impatto acustico;
- garantire le strutture di una adeguata attrezzatura per la raccolta differenziata dei rifiuti;
- prevedere forme di illuminazione automatica e a basso consumo energetico;
- prevedere sistemi di aerazione alimentati da energie pulite (solare)
- prevedere aree dedicate alla sosta dei veicoli ibridi/elettrici;
- migliorare e facilitare la comunicazione in tema di interscambio con il trasporto pubblico e di accessibilità alle aree di sosta;
- prevedere incentivi nella tariffazione legati all'uso del trasporto pubblico;
- garantire la corretta accessibilità ai disabili;
- garantire lo status occupazionale e condizioni adeguate di benessere lavorativo;
- prevedere che le entrate della tariffazione siano in parte destinate a compensazioni ambientali.

Prescrizioni

- Nell'ambito dei procedimenti di valutazione ambientale dei prossimi livelli di progettazione architettonica - per quanto concerne il parcheggio pubblico di interscambio - e di progettazione urbanistica - in relazione al piano attuativo da prevedersi per la fase post-EXPO che contemplerà anche l'uso promiscuo dei parcheggi al margine Est del sito EXPO, quali quota parte o nel complesso dei 1000



Regione Lombardia

posti auto remoti al servizio del Polo esterno della Fiera di Milano - dovranno essere attentamente valutati:

- la compatibilità tra la presenza di due aziende a rischio di incidente rilevante (Ecoltecnica e Dipharma Francis) con le funzioni previste dall'Al AdP Fiera;
 - la qualità ambientale dei terreni e delle acque sotterranee al fine di escludere la presenza di contaminazione pregressa e determinarne la compatibilità con le destinazioni d'uso previste – ad esclusione dei sedimi, oggetto delle proposte di variante urbanistica dell'Al AdP Fiera, ma già interessate da manufatti esistenti che non verranno modificati (le due vasche volano);
 - idonei sistemi di raccolta e smaltimento delle acque di dilavamento superficiale;
 - il mantenimento di percorsi e spazi per raggiungere gli accessi alle due vasche volano e ai collettori di alimentazione e scarico delle acque, per le necessarie operazioni di manutenzione;
- All'interno del futuro disegno generale dell'area al margine Est del sito EXPO - che potrà prevedere la realizzazione di parcheggi remoti al servizio del Polo esterno della Fiera di Milano e di altre diverse funzioni con relativa viabilità d'accesso - è necessario osservare i limiti derivanti dalle fasce di rispetto afferenti al reticolo idrico consortile Est Ticino Villorese (DGR 6 aprile 2011 n. IX/1542).

Prescrizioni per il monitoraggio

E' necessario attivare un sistema di monitoraggio ai sensi dell'art. 18 del D.Lgs 152/2006 e s.m.i, effettuato anche avvalendosi di ARPA Lombardia.

Il monitoraggio, volto a raccogliere, elaborare e pubblicare le informazioni relative all'andamento dello stato dell'ambiente conseguente all'attuazione del piano dovrà tenere conto sia degli effetti (positivi e negativi) derivanti dall'attuazione dei singoli interventi, sia degli impatti cumulativi generati dal programma di interventi previsti dall'Al AdP Fiera. Tali effetti dovranno pertanto essere attentamente monitorati attraverso l'attuazione di un Piano di Monitoraggio ambientale, che dovrà essere co-progettato e validato da parte degli enti territoriali e dei soggetti competenti coinvolti nel processo di VAS, al fine di definire:

- gli indicatori da utilizzare, accompagnati dai relativi valori obiettivo e soglie di sostenibilità;
- l'organizzazione della modalità e tempi per la raccolta e per l'elaborazione delle informazioni necessarie al loro calcolo, ovvero la frequenza dei monitoraggi;
- i soggetti che si occuperanno dello svolgimento delle rilevazioni e del reporting;



Regione Lombardia

- i meccanismi in base ai quali correggere, nel caso, obiettivi, azioni e modalità di attuazione dell'AdP.

I Rapporti di monitoraggio dovranno altresì essere messi a disposizione sul sito web: www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas.

In particolare il monitoraggio dovrà verificare:

- riduzione delle emissioni in atmosfera
- superficie del suolo mantenuto verde e permeabile
- % utenti utilizzanti il TPL
- % utenti utilizzanti mezzo privato (di cui bici)
- % energia utilizzata prodotta da fonti rinnovabili
- i volumi di traffico indotti dalle nuove funzioni ed i connessi effetti ambientali, in particolare su qualità dell'aria e rumore;
- le misure ante e post operam dovranno essere svolte nello stesso sito, prevedendo almeno la misura PM10, PM2,5, NOx, Benzene; queste misure dovranno essere confrontate con le analoghe effettuate contemporaneamente nelle vicine stazioni di rilevamento della qualità dell'aria;

Come indicato nel Rapporto Ambientale, viene attribuito all'Osservatorio Fiera il compito di monitorare le trasformazioni di cui al presente Atto Integrativo, in coerenza con le proprie funzioni, e si assegnerà quindi al suddetto Osservatorio l'attualizzazione e l'attivazione del sistema di monitoraggio.

L'azione di monitoraggio effettuata nell'ambito dell'Osservatorio Fiera dovrà essere nel suo complesso attualizzata, in particolare rispetto agli elementi oggetto di VAS (e successivamente rispetto anche ad eventuali azioni di monitoraggio derivanti dai procedimenti di VIA delle opere) tenendo conto della coerenza complessiva con l'esperienza del monitoraggio EXPO e anche dell'eventuale sistema di monitoraggio previsto dalla valutazione ambientale del PII post EXPO, al fine di tenere conto complessivamente del processo di infrastrutturazione e trasformazione dell'area previsto sia per la fase dell'evento EXPO che a conclusione dello stesso, per assicurarne la valorizzazione e la riqualificazione anche nella fase post EXPO.

2. di approvare gli elaborati, allegati al presente atto, denominati Allegato 1 "Relazione istruttoria del percorso di VAS della proposta di Atto Integrativo dell'Accordo di Programma Fiera promosso con d.G.R n. IX/1468 del 30 marzo 2011" e Allegato 2 "Esame delle osservazioni e controdeduzioni", parti integranti e sostanziali del presente atto;



Regione Lombardia

3. di stabilire che gli esiti del presente provvedimento siano riportati nella dichiarazione di sintesi e menzionati nei successivi atti di approvazione della proposta di Atto Integrativo dell'Accordo di Programma "Per la qualificazione e lo sviluppo del sistema fieristico lombardo attraverso la realizzazione del Polo esterno della Fiera nella localizzazione di Pero-Rho e attraverso la riqualificazione del Polo urbano (dpgr n. 58521/1994) e per coordinare le previsioni con l'A.d.P promosso dal sindaco del Comune di Milano in data 17 ottobre 2008, al fine di consentire la realizzazione dell'EXPO 2015 e la riqualificazione dell'area successivamente allo svolgimento dell'evento (dgr n. 8211/2008)" promosso con d.G.R. n. IX/1468 del 30 marzo 2011;
4. di stabilire che il presente provvedimento sia messo a disposizione sul sito web SIVAS di Regione Lombardia (www.cartografia.regione.lombardia.it/sivas);
5. di prevedere che ogni eventuale modifica significativa in termini ambientali introdotta prima della definitiva approvazione della proposta di Atto Integrativo dell'Accordo di Programma determini la formulazione di un nuovo parere motivato da parte dell'Autorità competente per la VAS.

IL DIRIGENTE

Alberto Biancardi